

## 2. Увеличение предельной численности работников территориальных органов Росстандарта, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность

В рамках возложенных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» полномочий Росстандартом непосредственно и через территориальные органы осуществляются функции по государственному метрологическому надзору и контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов.

С момента создания территориальных органов Росстандарта до предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1657 «Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов» сокращения в 2011-2013 гг., предельная численность работников территориальных органов составляла 644 единицы.

В 2011 году из числа предельной численности работников территориальных органов Росстандарта сокращено 92 единицы до 552 единиц предельной численности.

Сверх предусмотренных Указом Президента Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2011 г. № 39 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» нормативов было также передано 60 единиц Федеральной службе по аккредитации.

В 2012 году численность была сокращена на 32 единицы до 520 единиц предельной численности работников территориальных органов.

В 2013 году было сокращено 92 единицы предельной численности работников территориальных органов Росстандарта.

На настоящий момент предельная численность работников территориальных органов Росстандарта составляет 428 единиц.

Такое значительное сокращение привело к тому, что в некоторых субъектах Российской Федерации численность должностных лиц Росстандарта, непосредственно осуществляющих контрольно-надзорные функции, составляет 1-2 единицы.

Вместе с тем нагрузка на должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор), за последнее время заметно возросла.

В рамках государственного метрологического надзора на Росстандарт, начиная с 2009 года, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 323 «Об утверждении положения о полномочиях федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного сотрудничества, а также в научных целях», а также изменениями к настоящему постановлению Правительства Российской Федерации, возложены функции по осуществлению государственного метрологического надзора за метрологическим обеспечением системы ГЛОНАСС, функциональных дополнений и аппаратуры спутниковой навигации, включая организацию и проведение испытаний аппаратуры спутниковой навигации, отнесенной к средствам измерений.

На данный момент в сфере осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов на Росстандарт возложены функции по контролю в отношении 10 технических регламентов Таможенного союза: «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», «О безопасности низковольтного оборудования», «О безопасности машин и оборудования», «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе», «Безопасность лифтов», «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», «Электромагнитная совместимость технических средств», «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», «О безопасности

сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним», «О безопасности колесных транспортных средств».

Часть из вновь возложенных на Росстандарт функций ранее не реализовывалась. Так, Росстандартом не осуществлялся государственный контроль (надзор) в отношении лифтов и устройств их безопасности, взрывчатых веществ и изделий на их основе (ТР ТС «Безопасность лифтов», ТР ТС «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе»).

В настоящее время также на рассмотрении Правительства Российской Федерации и уполномоченных органов государственной власти находится проект постановления Правительства Российской Федерации, которым дополнительно предполагается уполномочивание Росстандарта по контролю в отношении технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям».

Дальнейшее расширение сферы распространения государственного контроля (надзора) со стороны Росстандарта потребует значительного увеличения количества проводимых проверок и проверяемых субъектов хозяйственной деятельности.

Начиная с ноября 2014 г., к компетенции должностных лиц отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 – 14.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ранее такие решения выносились исключительно в судебном порядке).

Помимо проверок, предусмотренных ежегодными планами, проводится значительное количество дополнительных мероприятий по контролю за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному топливу, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту».

Проводятся регулярные проверки по контролю за реализацией нефтяными компаниями утвержденных планов модернизации действующих нефтеперерабатывающих мощностей по выпуску продукции и качества моторного

топлива в рамках четырехсторонних соглашений, заключенных между нефтяными компаниями, ФАС России, Ростехнадзором и Росстандартом.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В.Путина от 18 мая 2015 г. № Пр-981 и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 28 мая 2015 г. № ДМ-П13-3539 в части предотвращения реализации на внутреннем российском рынке некачественного и контрафактного топлива проведено большое количество проверок АЗС и в данный момент совместно с органами прокуратуры Российской Федерации и МВД России продолжаются проверки нефтебаз и нефтехранилищ.

С учетом возросшей нагрузки в целях эффективной реализации возложенных на Росстандарт функций по осуществлению государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов предлагается рассмотреть вопрос увеличения предельной численности работников территориальных органов Росстандарта на 110 единиц.

Тезисы выступления

Основной докладчик

Росстандарт в рамках возложенных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» функций осуществляет государственный метрологический надзор и государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов.

С момента создания территориальных органов Росстандарта до предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1657 «Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов» сокращения в 2011-2013 гг., предельная численность работников территориальных органов составляла 644 единицы.

На настоящий момент штатная численность должностных лиц территориальных органов Росстандарта сокращена в 1,5 раза и составляет 428 единиц.

Такое значительное сокращение привело к тому, что в некоторых субъектах Российской Федерации численность должностных лиц Росстандарта, непосредственно осуществляющих контрольно-надзорные функции, составляет 1-2 единицы.

При этом нагрузка на должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор), за последнее время заметно возросла.

Начиная с 2009 года, в рамках государственного метрологического надзора на Росстандарт возложены функции по осуществлению государственного метрологического надзора за метрологическим обеспечением системы ГЛОНАСС, функциональных дополнений и аппаратуры спутниковой навигации, включая организацию и проведение испытаний аппаратуры спутниковой навигации, отнесенной к средствам измерений.

На настоящий момент в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов на Росстандарт возложены функции по контролю в отношении 10 технических регламентов Таможенного союза.

Начиная с ноября 2014 г., к компетенции должностных лиц отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 – 14.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ранее такие решения выносились исключительно в судебном порядке).

Помимо проверок, предусмотренных ежегодными планами, проводится значительное количество дополнительных мероприятий по контролю за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному топливу, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту».

В постоянном режиме осуществляется мониторинг и контроль за реализацией нефтяными компаниями утвержденных планов модернизации действующих нефтеперерабатывающих мощностей по выпуску продукции и качества моторного топлива в рамках четырехсторонних соглашений, заключенных между нефтяными компаниями, ФАС России, Ростехнадзором и Росстандартом.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В.Путина от 18 мая 2015 г. № Пр-981 и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 28 мая 2015 г. № ДМ-П13-3539 в части предотвращения реализации на внутреннем российском рынке некачественного и контрафактного топлива проведено большое количество проверок АЗС и в данный момент совместно с органами прокуратуры Российской Федерации и МВД России продолжаются проверки нефтебаз и нефтехранилищ.

С учетом возросшей нагрузки в целях эффективной реализации возложенных на Росстандарт функций по осуществлению государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов предлагается рассмотреть вопрос увеличения предельной численности работников территориальных органов Росстандарта на 110 единиц.

В данной части предлагается внесение соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» и иные требуемые нормативных правовые акты Российской Федерации.

Проект протокольного решения: Министерству промышленности и торговли Российской Федерации (Д.В.Мантурову) совместно с Министерством финансов Российской Федерации (А.Г.Силуанову) подготовить предложения по увеличению численности работников территориальных органов Росстандарта, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, на 110 единиц и обеспечить внесение соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации в Правительства Российской Федерации.